

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

25 апреля 2024 года

г. Новомичуринск
Рязанской области

Пронский районный суд Рязанской области в составе председательствующего судьи Максимовой Ю.В.,
с участием старшего помощника прокурора Пронского района Рязанской области Исаковой О.А.,
представителя ответчика МДОУ Рязанской области «Новомичуринский детский сад №6»
Савельевой Е.В., действующей на основании приказа № 114-К от 31.05.2022 г.,
при секретаре Федониной М.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в здании суда гражданское дело по иску
прокурора Пронского района Рязанской области в защиту прав и законных интересов
неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному образовательному учреждению
«Новомичуринский детский сад №6» о понуждении к совершению действий,

УСТАНОВИЛ:

прокурор Пронского района Рязанской области обратился в суд с иском в защиту прав и
законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному
образовательному учреждению «Новомичуринский детский сад №6» о понуждении к
совершению действий.

В обоснование иска указано, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения
законодательства в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, а
также законодательства о социальной защите инвалидов в образовательных учреждениях
района. Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в
Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность
в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия
обучения, при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия
воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с
установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников обра-
зовательной организации. Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден
Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в
сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи. В соответствии с
подпунктом «г» пункта 4 Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих
услуги в сфере образования, обеспечивается наличие в одном из помещений, предназначенных
для проведения массовых мероприятий индукционных петель. Индукционные системы - это
технические средства реабилитации, которые необходимы для людей с ограниченными воз-
можностями по слуху. Они предназначены для адаптации помещений, в которых могут
находиться слабослышащие люди. Согласно положениям Постановления Правительства
Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Рос-
сийской Федерации «Развитие образования» (далее - Программа) определены цели, порядок и
условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской
Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской
Федерации. К стратегическим национальным приоритетам в сфере реализации Программы
относятся сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала,
укрепление традиционных российских духовно нравственных ценностей, культуры и
исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации на новой
технологической основе, развитие безопасного информационного пространства. На решение
задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов, целью
вышеуказанной Программы является, в том числе, выравнивание стартовых возможностей,
обучающихся за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного

ПРОНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НОВОМИЧУРИНСКИЙ ДЕТСКИЙ САД №6»
(МДОУ «НОВОМИЧУРИНСКИЙ ДЕТСКИЙ САД №6»)
ОГРН 1026200520870 ИНН 6211004990
391160, Рязанская область, Пронский район, г. Новомичуринск,
пр. Смидовича, дом 37, тел.: 2-16-45

дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми. Вместе с тем проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных норм в МДОУ «Новомичуринский детский сад №6» условия доступности услуг для инвалидов в сфере образования в полном объеме не созданы, а именно не обеспечено наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель. В соответствии с пунктами 3, 6.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района. Статьей 161 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что деятельность образовательных учреждений, являющихся бюджетными учреждениями, должна финансироваться из соответствующего бюджета на основе сметы доходов и расходов. Кроме того, ст. 120 Гражданского кодекса РФ также указывает на то, что учреждения финансируются собственниками полностью или частично. Порядок финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений определяется законом. Законом на органы местного самоуправления возложено финансирование муниципальных учреждений в ходе осуществления ими образовательной деятельности, выделение на указанные цели необходимых финансовых средств. Отсутствие в бюджете муниципального района средств на выполнение мероприятий по обеспечению безопасности не может являться основанием для освобождения от возложенных на администрацию обязанностей. Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности. В силу ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Право человека на жизнь и здоровье защищается гражданским законодательством согласно ч. 2 ст. 2 Гражданского кодекса РФ. Возможность наступления в будущем вредоносного результата вследствие бездействия лица, которое в силу закона обязано принимать меры для минимизации вероятности наступления опасных последствий, является достаточным основанием для обращения в суд с иском.

Просит суд обязать МДОУ «Новомичуринский детский сад №6» оборудовать одно из помещений здания детского сада, расположенного по адресу: Рязанская область, Пронский район, г. Новомичуринск, пр. Смирягина, д. 37, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями, в соответствии с подп. «г» п. 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 в течение одного года с момента вступления решения суда в законную силу.

В судебном заседании старший помощник прокурора Пронского района Рязанской области Исакова О.А. поддержала иски требования по изложенным в исковом заявлении основаниям.

Представитель ответчика МДОУ «Новомичуринский детский сад №6» Савельева Е.В. в судебном заседании иски требования признала, пояснив, что требования прокурора в интересах неопределенного круга лиц об оборудовании одного из помещений здания детского сада, расположенного по адресу: Рязанская область, Пронский район, г. Новомичуринск, пр. Смирягина, д. 37, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями, являются обоснованными, а истребуемый срок для исполнения решения суда разумным.

Представитель третьего лица администрации МО – Пронский муниципальный район Рязанской области в судебное заседание не явился, о времени и месте его проведения извещены надлежащим образом, представили в суд заявление о рассмотрении дела в их отсутствие. В отзыве на исковое заявление представитель третьего лица указывает на то, что в установленный для исполнения решения срок индукционные петли будут установлены.

Суд, выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, проанализировав и оценив представленные по делу доказательства в соответствии со ст. 67 ГПК РФ, приходит к следующему.

В соответствии с п. 4 ст. 27, п. 3 ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре РФ» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых

2

законом интересов общества и государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Согласно ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В силу положений ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Согласно п.п. 4, 5 ст. 15 указанного Федерального закона организации независимо от организационно-правовых форм обеспечивают сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к указанным объектам. К объектам инженерной и социальной инфраструктур относятся: жилые, административные, производственные, общественные здания, строения, сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные организации и учреждения, жилищно-коммунальные организации, а также иные организации и учреждения, оказывающие гражданам социальные и бытовые услуги.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации (п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации»).

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (зарегистрировано в Минюсте России 08.12.2015 N 40000).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 указанного Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры.

Индукционные системы - это технические средства реабилитации, которые необходимы для людей с ограниченными возможностями по слуху. Они предназначены для адаптации помещений, в которых могут находиться слабослышащие люди.

Кроме того, во исполнение п.п. «б» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от

07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством Российской Федерации были разработаны совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проекты (программы) по различным направлениям, в том числе «Образование».

Подп. «б» пункта 5 Указа Президента № 204 в части решения задачи достижения стратегических целей по направлению «Образование» до 2024 предусмотрено достижение цели по формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Во исполнение указанной задачи разделом 6 Паспорта национального проекта «Образование» предусмотрено развитие инклюзивного образования и создание равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

Согласно положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» определены цели, порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

К стратегическим национальным приоритетам в сфере реализации Программы относятся сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала, укрепление традиционных российских духовно нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации на новой технологической основе, развитие безопасного информационного пространства.

На решение задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов, целью вышеуказанной Программы является, в том числе, выравнивание стартовых возможностей, обучающихся за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми.

В судебном заседании установлено и следует из материалов дела, что согласно Уставу образовательного учреждения МДОУ «Новомичуринский детский сад №6» является некоммерческой бюджетной организацией, созданной для выполнения работ и оказания услуг в сфере образования, источниками формирования финансовых средств которой являются, в том числе, средства муниципального бюджета.

Прокуратурой Пронского района Рязанской области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере образования в МДОУ «Новомичуринский детский сад №6», в результате которой установлено, что в нарушение вышеуказанных норм в МДОУ «Новомичуринский детский сад №6» условия доступности услуг для инвалидов в сфере образования в полном объеме не созданы, а именно не обеспечено наличие в одном из помещений, предназначенном для проведения массовых мероприятий, индукционных петель (л.д.11).

В соответствии с пунктами 3, 6.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Статьей 161 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что деятельность образовательных учреждений, являющихся бюджетными учреждениями, должна финансироваться из соответствующего бюджета на основе сметы доходов и расходов.

Кроме того, ст. 120 Гражданского кодекса РФ также указывает на то, что учреждения финансируются собственниками полностью или частично. Порядок финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений определяется законом.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансирование муниципальных учреждений относится к полномочиям органов местного самоуправления.

3

Таким образом, законом на органы местного самоуправления возложено финансирование муниципальных учреждений в ходе осуществления ими образовательной деятельности, выделение на указанные цели необходимых финансовых средств.

Отсутствие в бюджете муниципального района средств на выполнение мероприятий по обеспечению безопасности не может являться основанием для освобождения от возложенных на администрацию обязанностей. Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности.

В силу ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Право человека на жизнь и здоровье защищается гражданским законодательством согласно ч. 2 ст. 2 Гражданского кодекса РФ.

Возможность наступления в будущем вредоносного результата вследствие бездействия лица, которое в силу закона обязано принимать меры для минимизации вероятности наступления опасных последствий, является достаточным основанием для обращения в суд с иском.

Исходя из нормативных предписаний Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", п. 4 Приказа Министерства образования и науки РФ от 9 ноября 2015 года N 1309 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи", которыми установлена обязанность организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечить наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, в том числе, индукционных петель, суд приходит к выводу, что здание образовательного учреждения установленным требованиям не отвечает, в связи с чем, иск прокурора Пронского района в защиту прав неопределенного круга лиц подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

исковые требования прокурора Пронского района Рязанской области в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Новомичуринский детский сад №6» о понуждении к совершению действий удовлетворить.

Обязать муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Новомичуринский детский сад №6» оборудовать одно из помещений здания детского сада, расположенного по адресу: Рязанская область, Пронский район, г. Новомичуринск, пр. Смирягина, д. 37, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями, в соответствии с подп. «г» п. 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309.

Установить ответчику срок для совершения указанных действий – 1 (один) год со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по гражданским делам Рязанского областного суда через Пронский районный суд Рязанской области в течение одного месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 25 апреля 2024 года.

Судья

Ю.В. Максимова



Пронский районный суд
Рязанской области

пронумеровано и скреплено
печатью 2 листов
подпись И.В. Максимова



УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖИ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРОНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"НОВОМИЧУРИНСКИЙ ДЕТСКИЙ САД"
(МДОУ "НОВОМИЧУРИНСКИЙ ДЕТСКИЙ САД")
ОГРН 1026300520516
391160, Рязанская область, Пронский район,
по. Сидрягина, дом 37, телефон 24-15-15

вход

г. Пронск
И.В. Максимова